



ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АППАРАТ ДУМЫ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-35 Тел./факс: 39-25-39 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

10 октября 2019 г.

№ 76

Заключение
на проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
"О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры "Об административных правонарушениях "

Рассмотрев проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных правонарушениях " (далее также – проект закона, законопроект), внесенный в качестве законодательной инициативы депутатской фракцией политической партии **ЛДПР** – Либерально-демократической партии России в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва, Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сообщает следующее.

1. Пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии с указанным полномочием в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз "Об административных правонарушениях" (далее – Закон автономного округа № 102-оз).

Статьей 20.1 Закона автономного округа № 102-оз установлена административная ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов автономного округа при выгуле собак, а именно за выгул собаки

без намордника, выгул собаки в общественном месте без поводка и за нарушение запрета на выгул собак на спортивных площадках, детских игровых площадках, на стадионах, на территориях образовательных и медицинских организаций.

Материальным основанием административной ответственности в рассматриваемой части в настоящее время являются положения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 декабря 2000 года № 134-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" и постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 23 июля 2001 года № 366-п "Об утверждении "Правил содержания домашних животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Вместе с тем, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), положения которого в полной мере вступят в силу с 1 января 2020 год и потребуют изменения законодательства автономного округа. В частности, с 1 января 2020 года вступит в силу часть 6 статьи 13 указанного Федерального закона, запрещающая выгул без намордника и поводка независимо от места выгула только собак потенциально опасных пород, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 года № 974 "Об утверждении перечня потенциально опасных собак". Частью 5 указанной статьи установлены требования к выгулу домашних животных, согласно которым выгул таких животных должен осуществляться при условиях обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц, исключения возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках.

В связи с тем, что соответствующие требования установлены Федеральным законом № 498-ФЗ, в соответствии со статьей 1.3 КоАП РФ установление административной ответственности за их нарушение находится в исключительном ведении Российской Федерации, при этом термины, используемые в указанном Федеральном законе, не могут определяться нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В настоящее время Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с уполномоченными исполнительными органами государственной власти автономного округа ведется работа по приведению законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствие с Федеральным законом № 498-ФЗ.

Учитывая изложенное, предлагаемое законопроектом дополнение статьи 20.1 пунктом 3, определяющим понятие выгула собак, в настоящее время находится вне законодательной компетенции Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. Проектом закона предлагается дополнить Закон автономного округа № 102-оз статьей 29.1, предусматривающей административную ответственность за вывоз, сброс, складирование снежной массы, собранной при очистке объектов благоустройства, в неустановленных для этих целей местах муниципального образования. По данному вопросу обращается внимание на следующее.

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросы уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период, могут регулироваться правилами благоустройства территории муниципального образования.

Исходя из положений указанного Федерального закона (пункт 1 статьи 2, пункт 19 части 1, часть 3 статьи 14, часть 2 статьи 15, пункт 25 части 1 статьи 16, статья 45.1), устанавливающих полномочия органов местного самоуправления по утверждению правил благоустройства территории муниципального образования (далее также – правила благоустройства), а также определяющих их содержание, правила благоустройства являются муниципальным правовым актом, установление административной ответственности за нарушение которого соответствует законодательной компетенции субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем Верховный Суд Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов регионального и муниципального уровней неоднократно (например, апелляционные определения Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2018 года № 70-АПГ18-4, № 74-АПГ18-6) указывал, что диспозиция нормы, устанавливающей административную ответственность должна отвечать принципу определенности, ясности и недвусмысленности, а предусмотренные законом субъекта Российской Федерации составы административных проступков должны исключать совпадение признаков объективной стороны с составами правонарушений, предусмотренных КоАП РФ.

Предлагаемая законопроектом редакция статьи 29.1 не в полной мере отвечает указанным критериям. Так, статьей 30.1 Закона автономного округа № 102-оз уже установлена административная ответственность за складирование снега и скола льда на газонах и цветниках. В свою очередь, КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение различных режимов осуществления хозяйственной и иной деятельности, а также санитарно-эпидемиологических норм и правил (например, статьи 6.35, 8.13, 8.45.1), нарушение которых может осуществляться в том числе и путем вывоза, сброса, складирования снежной массы.

Учитывая изложенное, предлагаемая законопроектом статья 29.1 нуждается в доработке.

3. Проектом закона предлагается дополнить статью 35 Закона автономного округа № 102-оз положениями об административной ответственности за оставление автотранспортных средств во дворах многоквартирных домов, исключаящее беспрепятственную работу снегоуборочной техники и беспрепятственный доступ граждан в подъезды таких домов. Под беспрепятствен-

ным доступом граждан предлагается определить такой доступ к помещению подъезда, при котором движение граждан осуществляется без изменения траектории движения в целях доступа в подъезд от внутриквартального проезда к помещению подъезда, позволяющее войти в подъезд без необходимости обхода транспортных средств. Стоит отметить, что формулировка "без изменения траектории движения" не отвечает критериям ясности, определенности и недвусмысленности, поскольку траектория движения определяется субъектом движения самостоятельно.

Вместе с тем необходимо обратить внимание, что статья 35 Закона автономного округа № 102-оз включена в главу III (Административные правонарушения в области развития, благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений) указанного Закона автономного округа и не предусматривает регулирования отношений, связанных с остановкой и стоянкой транспортных средств, в части препятствования движению пешеходов.

Вопросы остановки и стоянки транспортных средств урегулированы пунктами 12.1–12.8 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 (далее – Правила дорожного движения).

Согласно пункту 12.4 и 12.5 Правил дорожного движения остановка и стоянка запрещены в местах, где транспортное средство закроет от других водителей сигналы светофора, дорожные знаки, или сделает невозможным движение (въезд или выезд) других транспортных средств, или создаст помехи для движения пешеходов (в том числе в местах сопряжения проезжей части и тротуара в одном уровне, предназначенных для движения маломобильных граждан).

Административная ответственность за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств предусмотрена статьей 12.19 КоАП РФ.

Вопрос установления административной ответственности за оставление транспортных средств во дворах многоквартирных домов, исключающее беспрепятственную работу снегоуборочной техники, представляется необходимым рассматривать в комплексе существующего правового регулирования данных отношений. Как отмечалось, диспозиция нормы, устанавливающей административную ответственность, должна отвечать критериям ясности, определенности и недвусмысленности. Применительно к данным критериям сама по себе правомерная парковка транспортного средства во дворе многоквартирного дома, даже если это может создать помехи для работы снегоуборочной техники, основанием для привлечения лица к ответственности являться не может, поскольку в данном случае отсутствует элемент субъективной стороны административного проступка – вина (лицо не было информировано о снегоуборочных работах (при этом информирование не является юридическим фактом, порождающим юридические обязанности), лицо находилось в отъезде, и иные факторы). Сама по себе диспозиция административно-деликтной нормы не может служить материальным основанием привлечения лица к административной ответственности. Соответствующая обязанность должна быть закреплена в норме материального права. В свою очередь, решение вопросов уборки снега на дворовых территориях многоквар-

тирных домов возможно посредством реализации мероприятий, связанных с управлением многоквартирными домами.

Принимая во внимание вышеизложенное, Государственно-правовое управление полагает, что законопроект нуждается в доработке и предлагает вынести его положения на обсуждение рабочей группы, созданной распоряжением Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 июня 2019 года № 123-рп О создании рабочей группы по подготовке проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "Об административных правонарушениях".

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**



К.А. Дмитриев